

Y Gwir Anrhydeddus Mark Drakeford AS
Prif Weinidog Cymru

23 Gorffennaf 2020

Annwyl Mark

Craffu ar reoliadau sy'n deillio o ymadawiad y DU â'r Undeb Ewropeaidd - Protocol rhwng Llywodraeth Cymru a Phwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad Senedd Cymru

Rwy'n ysgrifennu atoch ynghylch y **Protocol** y cytunwyd arno ym mis Hydref 2018 rhwng ein Pwyllgor ni a Llywodraeth Cymru. Byddwch yn ymwybodol y cytunwyd ar y Protocol yng nghyd-destun ymadawiad y Deyrnas Unedig â'r Undeb Ewropeaidd a phwerau Gweinidogion Cymru i wneud rheoliadau o dan *Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018* (sef, 'Deddf 2018').

Rydym yn cydnabod bod y Protocol wedi dod i ben ar 31 Ionawr 2020, a hynny o dan delerau'r Protocol ei hun. Fodd bynnag, o ystyried y cyfnod pontio a'r ffaith ein bod yn disgwyl deddfwriaeth bellach sy'n ymwneud ag ymadael â'r UE, rydym yn credu y byddai'n werth atgyfodi'r protocol, fel ei fod yn parhau i fod yn berthnasol i reoliadau a gaiff eu gwneud o dan Ddeddf 2018, ac ehangu ei thelerau ar yr un pryd fel y nodir isod.

Mae'r Protocol yn nodi'r cyd-ddealltwriaeth sy'n bodoli rhwng ein Pwyllgor ni a Llywodraeth Cymru ynghylch y trefniadau gweinyddol ar gyfer craffu ar reoliadau sydd i'w gwneud gan Weinidogion Cymru o dan y pwerau a roddir gan Ran 1 o Atodlen 2 i Ddeddf 2018. Ar yr adeg y cafodd y Protocol ei ddrafftio a'i gytuno, roedd cydnabyddiaeth y byddai angen parhau â'r gwaith o adolygu'r Protocol, yn enwedig o ran y modd y byddai'n cael ei gymhwyso i waith craffu ar reoliadau a wnaed, neu sydd i'w gwneud o dan Ddeddfau perthnasol eraill sy'n ymwneud ag ymadael â'r UE (paragraff 18).

Yn ein cyfarfod ar 6 Gorffennaf 2020, gwnaethom drafod ein blaenraglen waith ar gyfer tymor yr hydref. Rydym yn ymwybodol o'r sylwadau yr ydych chi a'r Cwnsler Cyffredinol wedi'u gwneud hyd yma am y potensial y bydd toreth o is-ddeddfwriaeth sy'n gysylltiedig ag ymadael â'r UE yn cael ei wneud cyn diwedd y flwyddyn galendr hon. Yn anochel, bydd gan y sefyllfa hon oblygiadau o ran llwyth gwaith ein Pwyllgor yn ystod tymor yr hydref, ac rwy'n ysgrifennu ar wahân at y Trefnydd a'r Cwnsler Cyffredinol i ofyn



Senedd Cymru

Bae Caerdydd, Caerdydd, CF99 1SN

✉ SeneddDCC@senedd.cymru

☎ 0300 200 6565

Welsh Parliament

Cardiff Bay, Cardiff, CF99 1SN

✉ SeneddLJC@senedd.wales

☎ 0300 200 6565

am y wybodaeth ddiweddaraf ynghylch faint o is-ddeddfwriaeth o'r fath sy'n debygol o gael ei wneud.

Er y bydd y diweddariad hwnnw o fudd i'n cynlluniau gwaith, rydym yn gwerthfawrogi'r posibilrwydd y bydd y rhaglen ddeddfwriaeth sy'n ymwneud ag ymadael â'r UE yn newid, fel yn achos y gyfran gychwynnol o is-ddeddfwriaeth a wnaed i sicrhau effeithiolrwydd parhaus cyfraith yr UE a ddargedwir ar ôl y diwrnod ymadael. Felly, hoffem wneud cais yn awr bod y Protocol a atgyfodir yn cael ei ehangu i sicrhau ei fod yn gymwys i reoliadau perthnasol a wneir o dan *Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Cytundeb Ymadael) 2020* (sef 'Deddf 2020'). At hynny, gofynnwn i chi ystyried a ddylai'r Protocol a atgyfodir fod yn gymwys hefyd yn y dyfodol i reoliadau perthnasol a wneir o dan ddeddfwriaeth sylfaenol allweddol arall sy'n ymwneud ag ymadael â'r UE, yn enwedig y Biliau ym meysydd amaethyddiaeth, pysgodfeydd, amgylchedd a masnach, pan fyddant yn dod i rym.

Yn ogystal â'r mater o ehangu'r modd y caiff y Protocol a atgyfodir ei gymhwyso i ddeddfwriaeth arall sy'n ymwneud ag ymadael â'r UE, hoffem hefyd godi'r mater o weithredu'r broses sydd ynghlwm wrth Reol Sefydlog 30C.

Fel y gwyddoch, mae Rheol Sefydlog 30C yn gymwys i reoliadau a gaiff eu gwneud o dan Ddeddf 2018 yn unig. Yn ystod ein gwaith craffu ar y memoranda cydsyniad deddfwriaethol ar gyfer pob Bil sy'n gysylltiedig ag ymadael â'r UE, rydym wedi cynnal trafodaethau a gwneud argymhellion lle y bo'n briodol, ynghylch sut y dylid hysbysu'r Senedd pan fydd Gweinidogion y DU yn gwneud rheoliadau perthnasol mewn meysydd datganoledig gyda chydsyniad Gweinidogion Cymru.

Hyd yma, rydym wedi cael ymatebion anghyson gan Weinidogion Cymru mewn perthynas â'n hargymhellion. Er enghraifft, o ran rheoliadau perthnasol y gellir eu gwneud o dan y [Ddeddf] Pysgodfeydd, dywedodd Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig na fyddai'n dilyn egwyddor proses Rheol Sefydlog 30C ond y byddai'n ysgrifennu at ein Pwyllgor. Fodd bynnag, o ran rheoliadau perthnasol y gellir eu gwneud o dan [Ddeddf] yr Amgylchedd, dywedodd y Gweinidog y byddai'n rhoi gwybod yn ffurfiol i'r Senedd yn unol â phroses Rheol Sefydlog 30C.

Rydym ni, fel erioed, yn ymwybodol o'r pwysau sydd ar Lywodraeth Cymru, yn enwedig mewn cyfnod o argyfwng iechyd byd-eang. Fodd bynnag, mae'r mater o Weinidogion Cymru yn cydsynio i Lywodraeth arall weithredu ar eu rhan mewn maes datganoledig yn fater cyfansoddiadol o sylwedd, a dylid sicrhau bod pob Aelod o'r Senedd yn ymwybodol ohono yn brydlon. Am y rheswm hwn, rydym wedi argymhell yn ein hadroddiadau y dylid ehangu proses Rheol Sefydlog 30C lle y bu'n briodol i wneud hynny.

Hoffem awgrymu bod y Protocol yn cael ei ddefnyddio fel modd i Lywodraeth Cymru ymrwymo i gadw at egwyddor Rheol Sefydlog 30C wrth wneud rheoliadau perthnasol o dan Ddeddf 2020 a'r Biliau ym meysydd amaethyddiaeth, pysgodfeydd, amgylchedd a masnach, pan fyddant yn dod i rym. Cellid parhau i adolygu hyn, a gellid trafod a chytuno ar unrhyw welliannau pellach i'r Protocol pan fo angen.



Byddai'r dull hwn yn osgoi'r angen i ddiwygio Rheolau Sefydlog y Senedd yn y tymor byr, gan hefyd roi cyfle i fyfyrio ymhellach ar ba mor addas fydd Rheol Sefydlog 30C yn y tymor hir.

Awgrymwn y dylai'r Protocol sy'n cael ei atgyfodi a'i ehangu gael effaith tan ddiwedd y Pumed Senedd. Yna, bydd ein Pwyllgor newydd yn trafod y mater gyda Llywodraeth nesaf Cymru yn y Chweched Senedd.

Edrychaf ymlaen at gael eich ymateb cyn gynted â phosibl ac, yn ddelfrydol, cyn dechrau tymor hydref y Senedd.

Yn gywir,

A handwritten signature in black ink, reading "Mick Antoniw". The signature is written in a cursive style with a horizontal line underneath the name.

Mick Antoniw AS
Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

Croesewir gohebiaeth yn Gymraeg neu Saesneg.
We welcome correspondence in Welsh or English.

